**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

610045 г. Киров обл., ул. Комсомольская, 10, тел. 67-82-60

**АКТ № 1/2015**

г. Киров 14 августа 2015 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(далее – Закон №44-ФЗ), на основании приказа о проведении проверки от 25.06.2015 №198, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области, консультантом организационно-правового управления министерства социального развития Кировской области Даниловой Мариной Васильевной, начальником отдела содействия организации государственных закупок КОГКУ «Управление социальной защиты населения в городе Кирове» Марьиной Светланой Викторовной, с привлечением главного юрисконсульта отдела содействия организации государственных закупок КОГКУ «Управление социальной защиты населения в городе Кирове» Ворошковой Ирины Владимировны, заместителем начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности министерства социального развития Кировской области Ходыревой Натальей Юрьевной, начальником отдела организации материально-технического обеспечения учреждений министерства социального развития Кировской области Шибановым Андреем Владимировичем проведена плановая проверка **соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок К**ОГКУСО «Советский психоневрологический интернат» (далее – Учреждение) за 2014 год.

**Цель проверки:** соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Данные о субъекте проверки**:

1. Полное наименование: Кировское областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Советский психоневрологический интернат».
2. Сокращенное наименование: КОГКУСО «Советский психоневрологический интернат».
3. Юридический адрес: 613340, область Кировская, район Советский, поселок Зеленый.
4. ИНН: 4330001514
5. Фактический адрес: 613340, область Кировская, район Советский, поселок Зеленый.
6. Контактный телефон: 8 (83375) 23482
7. Руководитель за проверяемый период: Репина Лариса Александровна.
8. Контрактный управляющий за проверяемый период: Мамаева Ирина Ивановна.

Проверка проводилась в период с 06.07. 2015 по 31.07.2015 выборочным способом в соответствии с программой проверки.

Проверка осуществлялась по адресу: г. Киров, ул. Комсомольская, 10, здание министерства социального развития Кировской области, без выезда в Учреждение.

При проведении плановой проверки рассматривались документы, размещенные Учреждением на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт).

**Проверкой установлено**:

В целях реализации Закона №44-ФЗ Учреждением за проверяемый период с 01 января 2014 года по 31 декабря 2014 года было размещено
66 аукционов в электронной форме на сумму 14 816 тыс. руб. Заключено
211 (двести одиннадцать) государственных контрактов, в том числе:

по результатам состоявшихся конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителя) – 53 (пятьдесят три) государственных контракта на сумму 9 133 тыс. руб.;

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 158
(сто пятьдесят восемь) государственных контрактов, из них:

- 151 контракт по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей) на сумму 1 832 тыс. руб.;

- 7 контрактов по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (признание несостоявшимися электронного аукциона) на сумму 1 178 тыс. руб.

Контракты по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы, услуг которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях») не заключались, так как были заключены в 2013 году на
2014 год.

Контракты по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению) не заключались, так как были заключены в 2013 году на 2014 год.

**Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**В части обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в**ыборочно была проверена правильность применения статьи 22 Закона № 44-ФЗ и распоряжения Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», нарушений не выявлено.

Что касается обоснованности в документально оформленном отчете, невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), положения предусмотренные частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, реализуются в соответствии с законодательством о контрактной системе.

**Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта**

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона № 44-ФЗ Учреждение обязано предоставлять учреждениям и предприятиям
уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649
«О порядке предоставления учреждениям и предприятиям
уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление № 649) порядке и в соответствии с утвержденными перечнями товаров, работ, услуг.

Согласно информации официального сайта преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы Учреждением были предоставлены при проведении 8 (восьми) закупок с номерами извещений:

№ 0840200003814000014

Объект закупки: поставка продуктов питания (сухофрукты и изюм);

№ 0840200003814000025

Объект закупки: поставка продуктов питания (фрукты сушеные);

№ 0140200000814004052

Объект закупки: поставка продуктов питания (Хлеб и хлебобулочные изделия);

№ 0840200003814000029

Объект закупки: поставка продуктов питания (продукция консервированная);

№ 0140200000814004078

Объект закупки: поставка продуктов питания (Изделия колбасные);

№ 0840200003814000028

Объект закупки: поставка продуктов питания (печенье, пряники, вафли);

№ 0140200000814004246

Объект закупки: поставка продуктов питания (Кисломолочные продукты);

№ 140200000814004774

Объект закупки: поставка продуктов питания (Сахар-песок).

Начальная максимальная цена контрактов с предоставлением данных преимуществ составила 1 321,18 тыс. руб.

Преимущество учреждениям и предприятиям
уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта предоставлялось Учреждением в соответствии с перечнем, установленным Постановлением № 649. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ информация о предоставлении преимущества указана в извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе в электронной форме по каждой закупке.

Процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по вышеперечисленным закупкам проводились департаментом государственных закупок Кировской области (далее – уполномоченным органом) в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Кировской области от 26.12. 2013 №418 (далее – Перечень), а по товарам, не включенным в Перечень, Учреждением самостоятельно.

Нарушений не выявлено.

По результатам проведения аукционов победителями были признаны участники закупки, не являющиеся учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы. Преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 процентов не предоставлялись.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ Учреждение обязано предоставлять преимущества организациям инвалидов, являющимся участниками закупок в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление №341) порядке и в соответствии с утвержденными перечнями товаров, работ, услуг.

Согласно информации официального сайта преимущества организациям инвалидов предоставлялись Учреждением при проведении 7 (семи) закупок с номерами извещений:

№ 0840200003814000005

Объект закупки: поставка продуктов питания (соки);

№ 0140200000814002482

Объект закупки: поставка продовольственных товаров (Хлеб и хлебобулочные изделия);

№ 0840200003814000016

Объект закупки: поставка мягкой мебели;

№ 0840200003814000017

Объект закупки: поставка мебели;

№ 0840200003814000023

Объект закупки: поставка продуктов питания (соки);

№ 0140200000814004052

Объект закупки: поставка продуктов питания (Хлеб и хлебобулочные изделия);

№ 0840200003814000030

Объект закупки: поставка продуктов питания (продукция консервированная).

Начальная максимальная цена контрактов с предоставлением данных преимуществ составила 1 431,63 тыс. руб.

Преимущество организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта предоставлялось Учреждением в соответствии с перечнем, установленным Постановлением №341. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ информация о предоставлении преимущества указана в извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе в электронной форме по каждой закупке.

Процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
по вышеперечисленным закупкам проводились уполномоченным органом
в соответствии с Перечнем, по товарам, не включенным в данный Перечень, Учреждением самостоятельно.

Нарушений не выявлено.

По результатам проведения аукционов победителями были признаны участники закупки, не являющиеся организациями инвалидов. Преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 процентов не предоставлялись.

**Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ Учреждение обязано осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Кроме того, часть 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ обязывает Учреждение по итогам года составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет) и разместить его в единой информационной системе до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Проверка исполнения требований статьи 30 Закона №44-ФЗ осуществлялась на основании отчета и информации результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенных на официальном сайте.

Согласно информации официального сайта отчет по итогам 2014 года был опубликован Учреждением 31.03.2015, то есть в установленные сроки. Нарушений не выявлено.

Отчет составлен по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238
«О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций
и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

За проверяемый период Учреждением было проведено 35 (тридцать пять) аукционов в электронной форме, устанавливающих ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, с начальной максимальной ценой контракта 6 402,62 тыс. руб., из них 32 (тридцать два) были признаны как состоявшиеся.

При составлении отчета выявлены ошибки.

1. В позиции 5 раздела II в объеме закупок отчетного года учтена сумма по результатам несостоявшейся процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с уникальным номером реестровой записи контракта №0840200003814000032.

*В нарушение части 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ, требований к заполнению формы отчета* показатель завышен на 89,4 тыс. руб.

1. Также *в нарушение части 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ, требований к заполнению формы отчета* завышен показатель позиции 7 раздела II на 89,4 тыс. руб.
2. *В нарушение требований к заполнению формы отчета* позиция 8 раздела II указана в долях, а не в процентах.

Учитывая ошибки при составлении отчета, доля закупок, осуществленных Учреждением у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 49,1 % (в отчете 0,50) в совокупном годовом объеме закупок, что выше пятнадцати процентов, установленных Законом №44-ФЗ.

Требование Закона №44-ФЗ выполнено.

**Обоснованность в документально оформленном отчете о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В Учреждении в соответствии с Законом № 44-ФЗ во всех случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составлены документально оформленные отчеты
о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В отчетах содержатся предмет контракта, основание осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) со ссылкой на нормы Федерального закона, с обоснованием
о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта, обоснование иных существенных условий контракта.

После вступления в действие новой редакции Закона № 44-ФЗ от 04.06.2014 осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с которыми необходимо составлять документально оформленные отчеты о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта в Учреждении не проводилось.

Нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

**Соответствие закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), достижения целей закупки, а также целевое использование поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг**

В соответствии с п. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов.

В соответствии с п. 5 – п.7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ в случае привлечения к приемке товаров экспертов, экспертных организаций, результаты такой приемки оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае создания заказчиком приемочной комиссии и проведения экспертизы поставляемых товаров своими силами, результаты такой приемки отражаются в документах о приемке.

В представленных Учреждением документах о приемке товаров по контрактам заключенным, как по результатам закупок конкурентными способами, так и путем заключения контрактов с единственным поставщиком, содержится информация о проведении экспертизы. Документы, подтверждающие проведение экспертизы товаров поставляемых по контрактам, на момент проведения комиссии представлены.

Однако при визуальном осмотре мягкого инвентаря выявлено следующее несоответствие части товара, поступившего от ООО «Домино Групп» по товарной накладной от 24.02.2014 № 560, условиям государственного контракта от 05.02.2014 № 80 о качестве товара
и спецификации на поставку товаров для государственных нужд Кировской области (Приложение № 1 к государственному контракту от 05.02.2014
№ 80):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование товаров | Характеристикитовара | Кол-во | Цена за единицу товара (с учетом НДС), руб. | Стоимость товаров, всего (с учетом НДС), руб. | Выявленное несоответствие поставленных товаров условиям государственного контракта |
| Одеяло 1,5 спальное | Размер 1500\*2100 мм, ткань верха: бязь набивная 100% хлопок (плотность 142 г/м2), наполнитель: полиэфирное силиконизированное волокно холлофайбер плотность 300 г/м2, длина стежка по периметру одеяла 2 мм, обстрочка одеял выполнена двойным швом, ширина шва 3 мм, шов выполняется двумя параллельными линиями, в шов встрочен кант. Соответствие ГОСТ. Цвет изделия согласовывается с Получателем перед поставкой | 50 | 450,00 | 22500,00 | Из пятидесяти поставленных одеял у десяти наполнитель - полиэфир, чехол – поликотон, кант в шов не встрочен (остальные соответствуют условиям государственного контракта)  |

Прочие закупленные учреждением товары, работы и услуги согласно представленным первичным документам и визуальному осмотру соответствуют условиям заключенных государственных контрактов и используются по целевому назначению.

Расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Закона 44-ФЗ, иными нормативными актами о контрактной системе в сфере закупок.

При проверке соблюдения соответствия использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг целям осуществления закупок, нарушений выявлено не было.

**Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

С учетом требований части 4 статьи 14 Закона №44-ФЗ Учреждение обязано соблюдать требования нормативных правовых актов, устанавливающих запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств. К таким актам, в проверяемом периоде, относятся:

1. Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155
«Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №155);
2. Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656
«Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 656).

 В 2014 году Учреждением проведено 7 (семь) закупок товаров, включенных в перечень, определенный Приказом №155, со следующими номерами извещений:

№ 0140200000814002615

Объект закупки: поставка продуктов питания (Рыба мороженая);

 № 0140200000814002617

Объект закупки: поставка продуктов питания (Мясо свежее);

№ 0140200000814002482

Объект закупки: поставка продовольственных товаров (Хлеб и хлебобулочные изделия);

№ 0140200000814004052

Объект закупки: поставка продуктов питания (Хлеб и хлебобулочные изделия);

№ 0140200000814004053

 Объект закупки: поставка продуктов питания (Рыба мороженая);

№ 0840200003814000032

Объект закупки: поставка продуктов питания (консервы рыбные);

№ 0140200000814004699

Объект закупки: поставка продуктов питания (Консервы мясные).

Процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
по вышеперечисленным закупкам проводились уполномоченным органом
в соответствии с Перечнем, по товарам, не включенным в данный Перечень, Учреждением самостоятельно.

Выявлены нарушения:

В государственных контрактах, заключенных по результатам проведения аукционов в электронной форме (№ извещения 0140200000814002482, № извещения 0140200000814004052), не указана страна происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника аукциона, с которым заключается контракт, что является *неисполнением рекомендаций Министерства экономического развития России, установленных в пункте 10 Приказа №155.*

*Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.*

Закупок товаров машиностроения, включенных в Постановление
№ 656, не проводилось.

**Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются**

Согласно отчету «сведения об исполнении плана графика», сформированного в программном комплексе «Веб-Торги» исполнение плана-графика за 2014 год составляет 100,1% (приложение 1).

Общий объем закупок в 2014 году, предусмотренных
планом-графиком составляет 18 829,6 тыс. руб., в том числе:

- закупки у единственного поставщика (Закупка до 100 тыс. руб.) в соответствии с п.4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на сумму 1 835,5 тыс. руб.;

- закупки по результатам проведения электронного аукциона на сумму 15 000,6 тыс. руб.;

- закупки у единственного поставщика (исключая п.4,5,23 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ) на сумму 1 993,5 тыс. руб.

Из них сумма по контрактам, заключенным в 2014 году
под финансирование 2015 года составляет 5 492,6 тыс. руб.

Бюджетных обязательств на 2014 год присвоено 20 120,9 тыс. руб.,
из них 6 783,9 тыс. руб. по контрактам 2013 года, в т. ч.:

- закупки у единственного поставщика (Закупка до 100 тыс. руб.)
в соответствии с п.4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на сумму
1 517,1 тыс. руб.;

- закупки по результатам проведения электронного аукциона на сумму 2 991,2 тыс. руб.;

- закупки у единственного поставщика (исключая п.4,5,23 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ) на сумму 2 275,6 тыс. руб.

Кассовые расходы по бюджетным обязательствам за 2014 год составили 19 901,8 тыс. руб., в т. ч. по контрактам 2013 года оплачено
6 621,2 тыс. руб.

Закупки предусмотренные планом-графиком 2014 года, осуществлены в полном объеме. Отклонения в рамках 10% предусмотрены статьей 95 Закона №44-ФЗ, что не является нарушением.

По результатам проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществлялись, нарушений не выявлено.

**Выводы и предложения:**

1. По результатам проверки выявлено 3 факта нарушений, выразившиеся:

– в заключение государственного контракта без указания страны происхождения товара;

– в нарушении требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

*Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данных случаях не содержит признаки административного правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.*

1. При организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.
2. Не допускать в дальнейшем нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Ведущий консультант министерства

социального развития

Кировской области Н.В. Кокорина

Консультант организационно-правового

управления министерства социального

развития Кировской области М.В. Данилова

Начальник отдела содействия

организации государственных закупок

КОГКУ «Управление социальной

защиты населения в городе Кирове» С.В. Марьина

Заместитель начальника отдела

бухгалтерского учета и отчетности

 - заместитель главного бухгалтера

министерства социального развития

Кировской области Н.Ю. Ходырева

Начальник отдела организации

материально-технического

обеспечения учреждений

министерства социального развития

Кировской области А.В. Шибанов